

image not found or type unknown



В Конституции РФ закреплена главная обязанность государства признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. В современном мире это можно выполнить при условии строгого и неуклонного исполнения всеми субъектами права действующего законодательства, что возможно при наличии эффективной системы защиты законности. Законность необходима для обеспечения и реализации прав и свобод граждан, существования демократии, гражданского общества, построения эффективного механизма государственного управления. Законность должна быть обязательна для все элементов государственного механизма, гражданского общества и для все граждан.

В настоящее время проблемам соблюдения и исполнения законодательных предписаний уделяется достаточно много внимания, но, несмотря на это, обеспечение законности по-прежнему находится на низком уровне, поскольку иногда требования нормативных правовых актов не воспринимаются должным образом, как гражданами, так и должностными лицами нашего государства.

Особый интерес представляет обеспечение режима законности в уголовноисполнительной системе, так как данная сфера государственного управления является закрытой, замкнутой в себе системой, где объектом воздействия являются граждане, ставшие изгоями для общества, что может породить у лиц, наделенных властными полномочиями, ощущение вседозволенности управления.

Понятие и виды контроля за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания

Под контролем за учреждениями и органами, исполняющими наказания, следует понимать систему наблюдения и проверки соответствия их деятельности требованиям уголовно-исполнительно законодательства и иных нормативных правовых актов с целью выявления и устранения имеющихся нарушений и их

предупреждения в будущем.

Учреждения и органы, исполняющие наказания, виды и порядок контроля за их деятельностью при реализации наказания определены в гл. 3 УИК.

Регламентированный в данной главе контроль может быть классифицирован по различным основаниям. В зависимости от субъектов, которые его осуществляют, различаются следующие виды контроля:

Международный контроль

Международный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, предусмотрен международными пактами о правах человека, в первую очередь Всеобщей декларацией прав человека (1948 г.), Международным пактом о гражданских и политических правах (1966 г.), Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984г.). Существуют 4 формы международного контроля:

1) периодическое представление государством докладов о соблюдении прав человека (в том числе и при исполнении наказания); 2) сообщения иностранных государств о нарушениях гражданских и политических прав, применении пыток, других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; 3) индивидуальные жалобы лиц, находящихся под юрисдикцией РФ, по указанным выше случаям; 4) посещения членами Европейского комитета по предупреждению пыток мест лишения свободы государства члена Совета Европы. Посещения членами Европейского Комитета стали возможными после ратификации в 1998 году Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

Следует отметить, что форма международного контроля была прямо предусмотрена в ч.4 ст.12 УИК, в которой установлено право осужденных обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства их правовой защиты^[1].

Общественный контроль

Следующий вид контроля общественный, под общественным контролем принято понимать деятельность общественных объединений согласно ст. 23 УИК РФ.

Однако стоит подчеркнуть, что данные институты гражданского общества не имеют властных полномочий, их деятельность заключается в оказании содействия работе учреждений и органов, исполняющих наказания. Единственным прямым

указанием на формы такого содействия служат нормы о попечительском совете и родительском комитете в воспитательных колониях. Некоторые авторы указывают на контрольную функцию уполномоченного по правам человека в РФ, что прямо закреплено в ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в РФ». Однако стоит упомянуть, что защита прав и законных интересов осужденных и их родственников осуществляется ими в общеправовом порядке, а именно в суде[2].

В рамках действующей Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2025 года предусматривается привлечение общественности к совершенствованию сотрудничества с институтами гражданского общества, создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы[3].

Таким образом положительным моментом общественного контроля является то, что общественные объединения оказывают содействие в работе учреждений и

органов, исполняющих наказания, принимают участие в исправлении осуждённых в формах и порядке, которые установлены законодательством РФ.

Государственный контроль

Помимо общественного контроля, ст. 23 УИК РФ предусматривает государственный контроль, Государственный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, в зависимости от того, кто в соответствии с законодательством наделен полномочиями его осуществлять, имеет несколько видов: 1) Президентский (осуществляется Президентом РФ, его представителями); 2) Парламентский (осуществляется Федеральным собранием РФ и его палатами, отдельными членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы РФ); 3) Правительственный и контроль органов исполнительной власти (Минюста РФ, ФСИН РФ, территориальных органов УИС); 4) Судебный (осуществляется судами общей юрисдикции, арбитражными судами); 5) Правозащитный (осуществляется Уполномоченным по правам человека в РФ, уполномоченными по правам человека в субъектах РФ); 6) Прокурорский надзор (осуществляется органами прокуратуры РФ); 7) Финансовый (осуществляется Счетной палатой РФ, Минфином РФ и федеральными службами).

При осуществлении государственного контроля преобладают строгие организационные формы, такие как проверки, ревизии, отчеты руководителей учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, обобщение и анализ

статистических данных и других информационных материалов, связанных с деятельностью УИС. В соответствии со ст.19 УИК РФ правом контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, наделены федеральные органы государственной власти, к которым (согласно ст. 11

Конституции РФ) относятся Президент РФ, Федеральное Собрание РФ (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ и суды РФ. В соответствии со ст.83 и ч.3 ст. 115 Конституции РФ Президент наделен правом осуществлять контроль. Одним из важнейших его полномочий является участие в формировании системы исполнительной власти[4].

Таким образом, контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, претворяются в жизнь Президентом посредством наделения его полномочиями по организации и функционированию этих органов. Своим Указом от 09.03.2004 № 314 он утвердил структуру федеральных органов федеральных органов исполнительной власти и закрепил статус ФСИН РФ как федерального органа исполнительной власти, руководство которым осуществляет Президент. Указом от 13.10.2004 № 1314 Президентом установлена структура, предельная численность и фонд оплаты центрального аппарата ФСИН, утверждено Положение о ФСИН. В соответствии с данным документом глава государства назначает на должность и освобождает от должности директора и заместителей директора Федеральной службы, устанавливает количество заместителей, определяет перечень должностей высшего начальствующего состава сотрудников УИС и освобождает от указанных должностей.[5] Кроме перечисленного президент имеет возможность использовать другие формы контроля: личное посещение учреждений и органов, исполняющих наказания, заслушивание докладов Министра юстиции и руководства ФСИН, рассмотрение ходатайств о помиловании осужденных, заявлений и жалоб граждан, сотрудников, осужденных.

Контроль высшего законодательного органа страны Федерального Собрания РФ осуществляется, прежде всего, путем установления в федеральных законах стандартов функционирования персонала УИС и механизма контроля за его деятельностью. Здесь основополагающими являются УИК РФ и Закон РФ «О деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Также парламентский контроль может включать в себя парламентские запросы, парламентские слушания, отчеты Правительства РФ об исполнении бюджета, парламентские расследования и др. Так, например, в

соответствии с законодательством парламентский запрос принимается большинством голосов от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания. Должностное лицо, которому адресован запрос, должен дать ответ (в устной или письменной форме) не позднее 15 дней со дня получения запроса (или в иной срок, установленный палатой).

Новой эффективной формой парламентского контроля должны стать парламентские расследования. В соответствии с ФЗ "О парламентском расследовании Федерального Собрания РФ", парламентскому расследованию применительно к деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, подлежат факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина. Основаниями для возбуждения парламентского расследования в первую очередь должны стать значительные чрезвычайные обстоятельства (акции неповиновения, членовредительства среди осужденных, массовые беспорядки, захват заложников и др.). Инициатива возбуждения парламентского расследования принадлежит членам Совета Федерации или депутатам Государственной Думы, а также Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека осуществляет защиту прав и законных интересов осужденных, их родственников, персонала учреждений и органов, осуществляющих исполнение наказаний. Ему дано право рассматривать заявления и жалобы осужденных, их родственников, проводить проверку по жалобам и заявлениям с выездом на место без специального разрешения, знакомиться с уголовными делами и другими материалами, обращаться в вышестоящие органы УИС и суду с обжалованием незаконных действий должностных лиц, направлять им заключения об их действиях^[6]

Судебный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания в зависимости от своей направленности, бывает прямой и косвенный. В первом случае формой контроля является рассмотрение жалоб и заявлений

осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений. Во втором случае контролируется правильность и обоснованность представлений начальника учреждения или органа об освобождении от отбывания наказания. В связи с болезнью⁷, об отсрочке отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, и об отмене такой отсрочки, рассмотрение представлений о замене одного вида наказания другим – более мягким или более

строгим, например, замена ограничения свободы на лишение свободы, изменение осужденному к лишению свободы вида исправительного учреждения. Косвенный контроль осуществляется судами при рассмотрении гражданских дел, где сторонами являются осужденный или администрация, а также уголовных дел (в случае совершения преступлений осужденными или сотрудниками). Суд может выявить причины и условия совершенных правонарушений, установить вину конкретных сотрудников и вынести соответствующее частное определение.⁸

Ведомственный контроль осуществляют департамент правового регулирования, анализа и контроля подведомственных служб Минюста РФ, контрольно-ревизионные службы ФСИН и территориальных органов. Специально была введена новая должность помощника начальника территориального органа по соблюдению прав человека в учреждениях УИС. Общие положения об осуществлении ведомственного контроля содержатся в ст.21 УИК РФ. В последние годы в связи с проводимой в стране административной реформой достаточно изменилась и организация контроля со стороны вышестоящих органов. По отношению к ФСИН РФ органом ведомственного контроля является Минюст РФ. Приказом Минюста утверждена Инструкция об организации и проведении плановых проверок деятельности подведомственных ему федеральных служб. За подразделениями ФСИН ведомственный контроль осуществляет сам ФСИН, за гауптвахтами, воинскими частями, за дисбатами воинских частей надзирает Министерство обороны, за подразделениями приставов надзирает ФССП^[7].

⁷Давыдов, Д. А. (2011). Понятие и содержание судебного контроля за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания. Вестник Московского университета МВД России, (5), 149-151.

⁸Бриллиантов, А. В. Уголовноисполнительное право Российской Федерации: учебник / А. В. Бриллиантов, С. И.

Курганов, под ред. А. В. Бриллиантова. - 2-е изд. - Москва : Проспект, 2015. - 376 с. С.80

Заключение

Уголовно-исполнительного кодекса РФ, определяет относительно самостоятельные виды пенитенциарного контроля.

В зависимости от субъектов контроля он классифицируется на 3 вида:

международный; государственный и общественный.

Международный контроль осуществляется в 4-х формах: 1) периодическое представление Россией докладов в комитет ООН о соблюдении прав человека, в том числе и при исполнении наказания; 2) сообщения и заявления иностранных государств о нарушениях в России прав человека, в том числе и осуждённых; 3) индивидуальные жалобы осуждённых в международные органы; 4) посещение членами ЕКПП учреждений и органов, исполняющих наказания.

Государственный контроль за деятельностью УИС подразделяется на 4 подвида: 1) контроль органов государственной власти; 2) контроль Уполномоченного по правам человека в РФ; 3) судебный контроль; 4) ведомственный контроль.

Контроль органов государственной власти осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, органы государственной власти субъектов Федерации.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что система контроля играет важную роль в обеспечении законности, целесообразности и эффективности как государственного управления в целом, так и специфической сферы, которой является исполнение уголовных наказаний.

Список использованной литературы и других источников

1. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"
2. Распоряжение Правительства РФ от 23.12.2016 N 2808-р <Об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Развитие уголовноисполнительной системы (2017 - 2025 годы)"
3. Терентьева, В.А. Уголовно-исполнительное право: конспект лекций : [16+] / В.А. Терентьева ; Кемеровский государственный университет. – Кемерово :

Кемеровский государственный университет, 2016. – 86 с.

1. Коломытцев Н. А., Одинцова Л. Н. Общественный контроль за деятельностью полиции и уголовно-исполнительной системы России

//Вестник Кузбасского института. - 2016 - № 2 (27). - С. 39-42.

1. Шеслер Александр Викторович, & Шеслер Софья Сергеевна (2014). Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляемый федеральными органами государственной власти. Вестник Кузбасского института, (4 (21)), 68-76.
2. Эминов, В. Е. Уголовно-исполнительное право России. Особенная часть в 2 т. Том 2 : учебник для академического бакалавриата / В. Е. Эминов, В. Н. Орлов ; ответственный редактор В. Е. Эминов, В. Н. Орлов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2017. — 273 с.
3. Бриллиантов, А. В. Уголовноисполнительное право Российской Федерации:

учебник / А. В. Бриллиантов, С. И. Курганов ,под

ред. А. В. Бриллиантова. - 2-е изд. - Москва : Проспект, 2015. - 376 с. С.80

1. Давыдов, Д. А. (2011). Понятие и содержание судебного контроля за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания.

Вестник Московского университета МВД России, (5), 149-151.

1. Терентьева, В.А. Уголовно-исполнительное право: конспект лекций : [16+] / В.А. Терентьева ; Кемеровский государственный университет. – Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. – 86 с. С.30-32 [↑](#)
2. Коломытцев Н. А., Одинцова Л. Н. Общественный контроль за деятельностью полиции и уголовно-исполнительной системы России //Вестник Кузбасского института. - 2016 - № 2 (27). - С. 39-42. [↑](#)
3. Распоряжение Правительства РФ от 23.12.2016 N 2808-р <Об утверждении Концепции федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 - 2025 годы)

[↑](#)

4. Шеслер Александр Викторович, & Шеслер Софья Сергеевна (2014). Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляемый федеральными органами государственной власти. Вестник Кузбасского института, (4 (21)), 68-76. [↑](#)
5. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» п.п. 9-10 [↑](#)
6. *Эминов, В. Е.* Уголовно-исполнительное право России. Особенная часть в 2 т. Том 2 : учебник для академического бакалавриата / В. Е. Эминов, В. Н. Орлов ; ответственный редактор В. Е. Эминов, В. Н. Орлов. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2017. — 273 с. С.81-86 [↑](#)
7. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" [↑](#)